

WORKSHOP

Costruire il nuovo ente di area vasta: strumenti e lavoro nel 2016 e prospettive future dopo la legge di stabilità

Lo stato della finanza provinciale

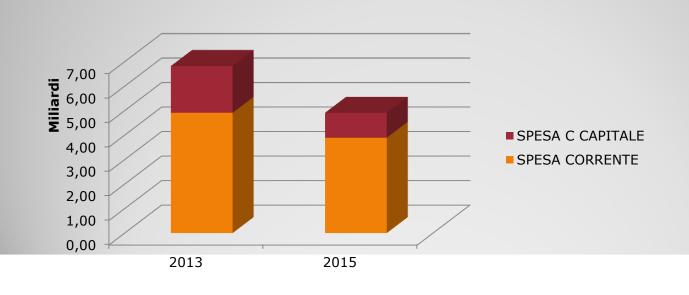
Milano 7-8 marzo 2016 Luisa Gottardi

La spesa 2013-2015 dati riferiti alle 76 province delle RSO fonte siope

SPESA CORRENTE

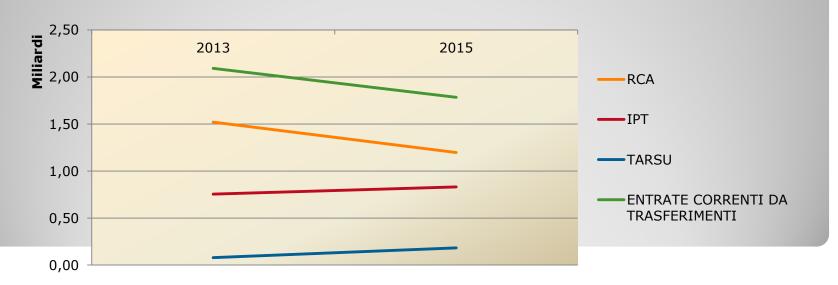
SPESA C CAPITALE

2013	2015	VARIAZIONE
4.910.928.356,56	3.894.381.086,83	-20,70
1.912.121.559,95	1.019.279.656,93	-46,69
6.823.051.929,51	4.913.662.758,76	-27,98



Le entrate 2013-2015 dati riferiti alle 76 province delle RSO fonte siope

ENTRATE TRIBUTARIE	2013	2015	VARIAZIONE
RCA	1.520.136.717,30	1.196.823.416,78	-21,27
IPT	755.356.857,69	831.895.341,09	10,13
TARSU	78.444.885,83	182.965.000,00	133,24
ENTRATE CORRENTI DA TRASFERIMENTI	2.092.911.968,32	1.783.569.256,11	-14,78
	4.446.850.429,14	3.995.253.013,98	-10,16



Confronto entità manovre 2013-2015

dati in milioni di euro	2013	2015
DL 95/12 (riduzione fondo sperimentale di riequilibrio)	19	-8
DL 66 (spending review - solo art. 47, lett.a)		-301,5
DL 66 (spending review - art. 19 costi politica)		-42,8
L.n. 190/14, art. 1 comma 418 (fabbisogni standard)		-514,48
L.n.190/14, art. 1, comma 418 (completamento a 100 della manovra calcolato in base ad un coefficiente di riparto della spesa storica – coefficiente di riparto dei fabbisogni)		-131,41
	19	-998,19
	saldo	-979,19

Dunque un saldo negativo di 979,2 milioni

Per il 2016, considerate le riduzioni previste a legislazione vigente, si stima un saldo negativo incrementato di circa 646 milioni e dunque **pari a complessivi -1625,2 milioni**

Il riparto secondo i criteri dei fabbisogni

Quali sono stati gli elementi di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard nel 2015?

Variabili indipendenti:

- 1. Per i livelli dei prezzi delle locazioni sono stati utilizzati i dati Omi osservatorio mercato immobiliare
- 2. Per i livelli dei prezzi per addetto è stato calcolato il rapporto tra le spese di personale e il totale addetti per singola funzione

Variabili indipendenti utilizzate per il calcolo dei coefficienti:

funzione	client di riferimento	contesto	servizi svolti
istruzione	n.scuole secondarie	alunni disabili e superfici immobili in zone climatiche fredde	numero interventi manuntentivi ordinari
territorio	km strade	km montani	km strade sottoposti a sfalcio
ambiente	popolazione residente	superficie ente; popolazione esposta a fenomeni franosi	
trasporti	numero veicoli circolanti		km di tpl
amministrazione generale	popolazione residente	numero organi istituzionali	

 al 31 gennaio 2015 il complesso di tutte le province e città metropolitane delle regioni a statuto ordinario e statuto speciale ha prodotto uno "sforamento" di 1074 milioni, ad opera di 74 enti su 107.

nello specifico:

- Per le Province delle Rso: 52 sforamenti per 582,7 milioni
- Per gli enti di Sicilia e Sardegna: 13 enti per 109,8 milioni
- Per le Città metropolitane: 9 enti per 381,8 milioni I dati vanno considerati provvisori, in ragione sia del numero di enti sia in riferimento all'importo dello sforamento, in quanto la certificazione ufficiale viene prodotta entro il 31 marzo 2016.

Monitoraggio patto 2015

Province in dissesto: Biella, Caserta, Vibo Valentia

Province in predissesto (fasi procedurali diverse)

Potenza, Chieti, Ascoli Piceno, La Spezia,
Imperia, Varese, Verbano Cusio Ossola,
Asti, Novara, Terni

Situazione dissesti e predissesti

La manovra 2016: tagli e contributi

- Il comma 418 (art. 1, legge n. 190/14) non è stato modificato: ciò lascia presumere una manovra verosimilmente doppia rispetto al 2015
- La legge di stabilità n. 208/15 individua però una serie di "partite" in entrata, differentemente riferite a singole fattispecie:

- 245 MILIONI PER STRADE E SCUOLE (c.754) (contributo variabile negli anni ma strutturale)
- 20 MILIONI PER SOPPERIRE ALLA SPESA RELATIVA AI SOPRANNUMERARI (c. 764)
- 40 MILIONI PER EQUILIBRI (c.764)

Ed inoltre, possibilità di utilizzare:

- AVANZI LIBERI, DESTINATI E VINCOLATI da applicare al bilancio di previsione (c756/758)
- RINEGOZIAZIONE CASSADDPP (c.759)

Esclusioni "patto 2016"

- Spese per bonifiche ambientali conseguenti ad attività minerarie effettuate con avanzi e debito (c. 716) –procedura chiusa – riparto entro 15 aprile -20 milioni
- Spese per interventi di edilizia scolastica effettuate con avanzi e debito (c. 714) – procedura chiusa – riparto entro 15 aprile – 480 mlioni

Gli effetti della rinegoziazione CassaDDPP

risparmio 2015 da rinegoziazione per 53 province	216,28 milioni
interessi pagati nel febbraio 2016	98,4 milioni

risparmio potenziale 2016 *	244 milioni
di cui interessi	139 milioni
di cui capitale	105 milioni
portafoglio complessivo	3.487 milioni

^{*} Dati riferiti a province Rso e Rss – PROBABILE UNA SOLA FINESTRA ANNUALE

ULTERIORI RISORSE:

- 70 milioni per assistenza disabili (la funzione viene posta in capo alle Regioni Rso, ma le risorse devono arrivare agli enti che la esercitano) riparto scaduto il 28 gennaio
 Nel merito la rilevazione del 2015 ha evidenziato che la spesa media annua a tale titolo sostenuta ammonta a circa 88 milioni (38 per le Città Metropolitane e 50 per le Aree Vaste)
- •210 milioni per i centri per l'impiego (140 da Stato, 70 da Regioni) ai sensi dell'articolo 15, co. 3 del del 78/2015, e dell'articolo 33 del dlgs 150/15, secondo il riparto operato con decreto dirigenziale minlavoro 377/2015

Le risorse vengono stanziate a copertura del personale impiegato nei cpi. Nel merito occorre però sottolineare come ci siano diversi stati di avanzamento degli accordi Stato/Regioni e Regioni/Province:

Accordi per CPI : stato dell'arte

REGIONE	CONVENZIONE QUADRO SOTTOSCRITTA con MINLAVORO	SUB CONVENZIONI CON PROVINCE	RISORSE
PIEMONTE	10-dic-15	SIGLATE	11, 6 milioni da Stato
LOMBARDIA	02-dic-15	in corso di predisposizione	15,5 milioni da Stato, 7,6 da regione
VENETO	09-dic-15	in corso di predisposizione	11,2 mlioni da Stato, 5,5 da regione
EMILIA ROMAGNA	09-nov-15	in corso di predisposizione	11,5 milioni da stato
LIGURIA	in fase di approvazione		
TOSCANA	05-nov-15	SIGLATE	10,7 milioni da Stato, 5 da Regione
UMBRIA	10-dic-15	SIGLATE	3,3 milioni da Stato
MARCHE	da siglare a breve		8,4 milioni da Stato, 2,1 da regione
LAZIO	17-dic-15	SIGLATE	15,1 milioni da Stato, 10 da Regione
ABRUZZO	in fase di approvazione		
MOLISE	02-dic-15	in corso di predisposizione	1,3 milioni da Stato
CAMPANIA	23-dic-15	in corso di predisposizione	17,6 milioni da stato
BASILICATA	da sottoscrivere		3,6 milioni da Stato
PUGLIA	in fase di approvazione		
CALABRIA	in fase di approvazione		

I recuperi Rcauto

Progressiva difficoltà di cassa a seguito dei recuperi rcauto:

Da dicembre 2015 ad oggi recuperati **oltre 285 milioni**

(a vario titolo: incapienza, dl 66/14, ln. 190/14, sanzioni)

